



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Consolidarea
spațiului administrativ european (ComPact)
COM(2023) 667 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/47/14.02.2024,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art.1. - Senatul României

(1) constată că:

- a) acțiunile ComPact urmează să fie puse în aplicare treptat (în principal, prin Instrumentul de sprijin tehnic (IST) și alte mecanisme de finanțare ale UE), iar statele membre vor putea participa la ComPact în ritmul lor și în funcție de nevoile și cadrele instituționale proprii. ComPact va completa și va aduce valoare adăugată altor forme de cooperare existente între statele membre ale UE și își va putea valorifica întregul potențial numai printr-o implicare puternică a tuturor părților interesate din spațiul administrativ european;
- b) pentru implementarea ComPact, Comisia Europeană va interacționa cu autoritățile statelor membre care gestionează dezvoltarea administrației publice la diferite niveluri, cu institutele care oferă formare și cu alte entități, după caz, precum și cu părțile interesate. Comisia va prezenta rapoarte privind punerea în practică a ComPact, în temeiul cerințelor de raportare cu privire la IST.

(2) susține că:

- a) administrația publică de înaltă calitate este esențială pentru buna guvernanță și eficacitatea acțiunilor UE și ale statele membre. În același timp, administrațiile publice au un rol esențial în promovarea dezvoltării regiunilor și respectarea statului de drept;
- b) o mai bună implementare a politicilor UE și o performanță administrativă mai eficace ar putea conduce la reducerea birocrăției, creșterea transparenței, precum și la economii de miliarde de euro anual pentru cetățenii și întreprinderile din UE;

- c) un rol semnificativ în procesul de modernizare a administrațiilor publice îl are transformarea digitală a acestora, prin adoptarea de tehnologii digitale și schimbarea politicilor pentru simplificarea vieții de zi cu zi a cetățenilor și pentru îmbunătățirea mediului de afaceri, prin reducerea birocrăției. De asemenea, interoperabilitatea este importantă pentru eliminarea barierelor din calea pieței unice și pentru furnizarea de servicii publice digitale interconectate. Astfel, implementarea obiectivelor Deceniul digital al Europei este esențială, fiind încurajată și sprijinită de Comisie;
 - d) inițiativa ComPAct este primul set cuprinzător de acțiuni de natură să stimuleze modernizarea administrațiilor naționale și colaborarea transnațională a acestora, astfel încât să poată aborda împreună provocări comune.
- (3) apreciază eforturile făcute de Agenția Națională a Funcționarilor și recomandă și încurajează instituțiile executivului abilitate cu implementarea politicilor publice destinate corpului de funcționari ai statului să continue și să accelereze ritmul de implementare al acestora.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... februarie 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ

București, ... februarie 2024

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
48
17.02.2024
XXVII/144/18-02-2024

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Consolidarea spațiului administrativ european (ComPact)**

COM(2023) 667 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Consolidarea spațiului administrativ european (ComPact), COM (2023) 667 final.**

Ședința a avut loc în data de 13 februarie a.c. și la dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Au fost analizate punctele de vedere ale Serviciului pentru afaceri europene, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Agenției Naționale a Funcționarilor Publici și Ministerului Afacerilor Externe.

Comisiile parlamentare sectoriale sesizate pentru analiza legislativă, respectiv Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia pentru administrație publică, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia pentru mediu nu au transmis observații.

COM (2023) 667 final

Descrierea documentului european

Comunicarea reliefează **importanța** unor administrații publice (naționale, regionale și locale) **de înaltă calitate pentru buna guvernare și eficacitatea acțiunilor UE și ale Statelor Membre**, arătând că sectorul public trebuie să fie orientat către acțiune și să abordeze provocările emergente.

Administrațiile publice colectează fonduri și venituri publice și execută direct aproximativ o treime din bugetul UE, fiind esențiale pentru conceperea și punerea în aplicare a Planurilor Naționale de Reziliență și Redresare, precum și a strategiilor de dezvoltare regională.

De asemenea, documentul evidențiază rolul esențial al administrațiilor publice în promovarea dezvoltării tuturor regiunilor, dar și în ceea ce privește guvernarea democratică și respectarea statului de drept. De altfel, o administrație publică de calitate este deja o cerință fundamentală pentru țările implicate în procesul de aderare, la fel ca și statul de drept.

Eficacitatea autorităților publice din UE ar trebui îmbunătățită, dat fiind că există în continuare diferențe semnificative între Statele Membre cu privire la calitatea serviciilor și procesul de elaborare a politicilor¹. În cadrul Rapoartelor de țară din Semestrul European - anexa dedicată administrației publice, Comisia Europeană și-a concentrat tot mai mult atenția asupra **calității administrației publice**.

Comunicarea recunoaște dificultățile din ce în ce mai mari cu care se confruntă administrațiile publice în privința asigurării unei forțe de muncă profesionale și stabile (*îmbătrânirea populației; riscuri grave referitoare la continuitate, stabilitate, adaptabilitate și bună performanță; nivelul scăzut al învățării în rândul adulților; externalizarea expertizei, care tinde să diminueze capacitatea administrațiilor publice de a învăța și a acumula experiență pentru gestionarea unor sarcini mai complexe*).

Comisia Europeană arată că administrațiile publice trebuie să anticipeze schimbările, scop în care trebuie să își consolideze capacitatea de planificare, să își adapteze metodele de lucru la schimbările tehnologice rapide și să asigure în permanență revizuirea și inovarea în ceea ce privește elaborarea politicilor și furnizarea de servicii orientate către cetățeni.

Comisia Europeană a instituit deja o serie de instrumente pentru a sprijini transformarea administrativă a Statelor Membre, precum *Mecanismul de redresare*

¹ Tabloul de bord al pieței unice al UE, indicele economiei și societății digitale al UE, *Perspectivelor OCDE asupra politicii de reglementare*

și reziliență, *Instrumentul de sprijin tehnic* (IST) ș.a.

Modernizarea administrațiilor publice ocupă un loc important în multe *Planuri naționale de redresare și reziliență* (PNRR), având un buget estimat de 1,8 mld. euro.

Prin îmbunătățirea punerii în aplicare a politicilor UE și a performanței administrative, Statele Membre ar putea economisi 64,2 mld. euro anual, prin îmbunătățirea performanței administrative, iar întreprinderile 2,2 mld. euro anual (la nivelul UE).

Pentru a oferi o mai bună asistență administrațiilor Statelor Membre în pregătirea pentru nevoile actuale în materie de reforme și în anticiparea tendințelor viitoare, Comisia Europeană propune un **set de acțiuni, denumit ComPAct**, pe baza unui set comun de principii, respectiv:

- o viziune și o conducere strategice care asigură capacitatea, reziliența și încrederea susținută a publicului;
- un proces de elaborare a politicilor coerent, anticipativ, bazat pe dovezi, participativ, adaptat mediului digital și favorabil incluziunii;
- o funcție publică imparțială, profesionistă, bazată pe merite, cooperantă și eficientă, care funcționează în condiții de muncă bune;
- servicii publice de înaltă calitate, inovatoare, centrate pe factorul uman și accesibile; subsidiaritatea, coordonarea, responsabilitatea, transparența administrației publice, integritatea și supravegherea proceselor administrative;
- finanțe publice solide și sustenabile, susținute de sisteme de contabilitate publică integrate și cuprinzătoare, pe bază de angajamente.

Prin promovarea acestor principii și consolidarea sprijinului său pentru modernizarea administrativă a Statelor Membre, Comisia Europeană urmărește consolidarea spațiului administrativ european.

ComPAct este structurat pe 3 piloni:

1. *Agenda pentru competențe în domeniul administrației publice* (Încurajarea cooperării administrative între administrațiile publice de la toate nivelurile pentru a contribui la dezvoltarea forței de muncă a acestora pentru provocările actuale și viitoare);
2. *Capacitatea pentru deceniul digital al Europei* (Consolidarea capacității administrațiilor publice pentru transformarea digitală a acestora);
3. *Capacitatea de a conduce tranziția verde* (Consolidarea capacității administrațiilor publice de a conduce tranziția verde și de a-și spori reziliența).

Acțiunile ComPact vor fi finanțate/realizate în cadrul mecanismelor/rețelelor de cooperare existente ale UE, oferind administrațiilor Statelor Membre oportunități noi și sporite de a coopera și a învăța unele de la altele. Totodată, ComPact va ajuta țările implicate în procesul de aderare la UE în eforturile de a construi administrații publice mai bune, ajutor care poate consta și în facilitarea accesului la Instrumentul de sprijin tehnic (IST) (*în baza Regulamentului (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic*).

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- acțiunile ComPact urmează să fie puse în aplicare treptat (în principal, prin IST și alte mecanisme de finanțare ale UE), iar Statele Membre vor putea participa la ComPact în ritmul lor și în funcție de nevoile și cadrele instituționale proprii. ComPact va completa și va aduce valoare adăugată altor forme de cooperare existente între Statele Membre UE și își va putea valorifica întregul potențial numai printr-o implicare puternică a tuturor părților interesate din spațiul administrativ european;
- pentru implementarea ComPact, Comisia Europeană va interacționa cu autoritățile Statelor Membre care gestionează dezvoltarea administrației publice la diferite niveluri, cu institutele care oferă formare și cu alte entități, după caz, precum și cu părțile interesate. Comisia Europeană va prezenta rapoarte privind punerea în practică a ComPact, în temeiul cerințelor de raportare cu privire la IST.

- **au susținut că:**

- administrația publică de înaltă calitate este esențială pentru buna guvernare și eficacitatea acțiunilor UE și ale Statele Membre. În același timp, administrațiile publice au un rol esențial în promovarea dezvoltării regiunilor și respectarea statului de drept;
- o mai bună implementare a politicilor UE și o performanță administrativă mai eficace ar putea conduce la reducerea birocrăției, creșterea transparenței, precum și la economii de miliarde de euro anual pentru cetățenii și întreprinderile din UE;
- un rol semnificativ în procesul de modernizare a administrațiilor publice îl are transformarea digitală a acestora, prin *adoptarea de tehnologii digitale și schimbarea politicilor* pentru simplificarea vieții

de zi cu zi a cetățenilor și pentru îmbunătățirea mediului de afaceri, prin reducerea birocrăției. De asemenea, *interoperabilitatea* este importantă pentru eliminarea barierelor din calea pieței unice și pentru furnizarea de servicii publice digitale interconectate. Astfel, implementarea obiectivelor Deceniul digital al Europei este esențială, fiind încurajată și sprijinită de Comisie;

- inițiativa ComPAct este primul set cuprinzător de acțiuni de natură să stimuleze modernizarea administrațiilor naționale și colaborarea transnațională a acestora, astfel încât să poată aborda împreună provocări comune.
- **apreciază** eforturile depuse de Agenția Națională a Funcționarilor Publici și **recomandă** și **încurajează** instituțiile executivului abilitate cu implementarea politicilor publice destinate corpului de funcționari ai statului să **continue** și să **acelereze ritmul de implementare al acestora**.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la **COM (2023) 667 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

